



COMUNE DI GIARDINI NAXOS
Città Metropolitana di Messina

Determinazione del Responsabile	nr. 35	del 02.09.2019
Registro Generale	nr. 811	del 02-09-2019

Oggetto:	Autorizzazione allo svolgimento incarichi extra-istituzionali ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 e del P.T.P.C.T. 2019-2021 - Dipendente titolare di P.O. dott. Mario Cavallaro.
-----------------	--

IL SEGRETARIO GENERALE

Preso in esame la nota acquisita al protocollo generale dell'Ente al n. 16134 del 05.08.2019, con la quale il Comune di Borgetto richiedeva al Comune di Giardini Naxos il "nulla-osta" a favore del dipendente comunale di ruolo dott. Mario Cavallaro, Responsabile del II Settore e titolare di P.O., per lo svolgimento dell'"incarico di sovra ordinazione" ai sensi dell'art. 145 comma 3 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Richiamati:

- il D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii e in particolare l'art. 53;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021, approvato con deliberazione della Giunta Municipale n. 11 del 30.01.2019, esecutiva ai sensi di legge, e in particolare la parte III "Disciplina delle incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi al personale dipendente", che al paragrafo III.II C "Autorizzazioni di incarichi ai titolari di p.o." prevede che "l'autorizzazione all'assunzione di incarichi esterni da parte dei Responsabili di Settore (incaricati di P.O.) viene concessa solo ove si tratti di incarichi di carattere occasionale e temporaneo, in considerazione del fatto che a essi è richiesto di destinare ogni risorsa lavorativa a tempo pieno e in modo esclusivo all'espletamento dell'incarico dirigenziale affidato. Le autorizzazioni ai Responsabili di Settore sono rilasciate con le stesse modalità sopra previste dal Segretario Generale, previa istruttoria del Responsabile del Settore I e nulla osta del Sindaco";
- la direttiva della scrivente prot. n. 10663 del 15.05.2019, avente a oggetto: "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2019/2021 e art. 53 del D.Lgs. 165/2001 – Disciplina degli incarichi extra istituzionali dei dipendenti pubblici – Monitoraggio adempimenti e disposizioni conseguenti";

Dato atto pertanto che, alla luce del Piano sopra richiamato, il procedimento di autorizzazione deve essere concluso entro 30 giorni dal ricevimento dell'istanza, con apposita determina del Segretario Generale trattandosi di dipendente incaricato di P.O., trasmessa all'interessato e, per conoscenza, al Responsabile del Settore cui il dipendente è assegnato o, nel caso specifico, al Sindaco che ha rilasciato il rela

tivo nulla-osta endoprocedimentale, con la nota prot. 16250 del 07.08.2019, secondo le previsioni procedurali del richiamato P.T.P.C.T. 2019-2021;

Preso atto, dall'esame degli atti disponibili presso l'Ufficio Personale, che il dipendente in questione allo stato attuale svolge già, ai sensi del richiamato art. 53 del D.Lgs. 165/2001:

- attività lavorativa presso il Consorzio Rete Fognante tra i Comuni di Taormina-Giardini Naxos-Letojanni-Castelmola, con la qualifica di istruttore direttivo contabile;
- l'incarico di Responsabile finanziario dell'Unione dei Comuni denominata "Comprensorio di Naxos e Taormina";
- l'incarico di Revisore dei Conti presso il Comune di Santa Croce Camerina per il triennio 2018/2021;

Considerato che:

- la *ratio* e l'interpretazione più attenta della normativa in materia di incarichi extra-istituzionali di dipendenti pubblici esprime chiaramente l'intenzione del legislatore di imporre limiti assai rigorosi allo svolgimento di tali incarichi esterni da parte del dipendente pubblico che presta attività lavorativa a tempo pieno, e ciò al fine di impegnare in via **esclusiva** il pubblico dipendente a favore della P.A. per la quale lavora, a fronte di una maggiore concentrazione e auspicata valorizzazione delle risorse umane e per il conseguente raggiungimento di una migliore efficienza dei servizi erogati dall'Amministrazione medesima;
- il rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti che prestano attività lavorativa a tempo pieno ovvero a tempo parziale con prestazione lavorativa superiore al 50% di quella a tempo pieno, pertanto, deve ritenersi incompatibile con lo svolgimento di ogni attività di carattere continuativo e non occasionale che per natura e modalità di svolgimento si pongono in contrasto con il dovere di esclusività, che è proprio del rapporto di lavoro con orario maggiore al 50% di quello a tempo pieno;
- l'occasionalità, quale requisito fondamentale di un incarico extra-istituzionale autorizzabile, non si configura meramente come non prevalenza della prestazione sull'impegno derivante dall'orario di lavoro, ma è da considerare anche come l'impegno complessivo previsto dallo specifico rapporto di lavoro in un determinato periodo;
- le attività consentite sono comunque un'eccezione rispetto al prevalente e generale principio di incompatibilità e per questo il potere di autorizzazione delle amministrazioni deve essere esercitato verificando la compatibilità dell'attività extra istituzionale in base alla natura della stessa, alle modalità di svolgimento, all'impegno richiesto, nonché in base alle specificità attinenti alla posizione del dipendente interessato (livello professionale, responsabilità all'interno dell'Ente di appartenenza, incarichi già autorizzati in precedenza;

Rilevato che:

- allo stato attuale il Comune di Giardini Naxos non ha ancora approvato il bilancio di previsione 2019-2021 - nonostante il relativo termine coincidesse con il 31.03.2019 - né avviato l'*iter* di approvazione del rendiconto di gestione 2018, nonostante il termine per la relativa conclusione coincidesse con il 31.04.2019;
- la Regione Siciliana ha provveduto alla nomina di apposito Commissario *ad acta* sostitutivo con DDG n. 316 del 26.07.2019 (per il bilancio di previsione 2019-2021) e DDG n. 307 del 26.07.2019 (per il rendiconto di gestione 2018), insediandosi presso l'Ente in data 30.08.2019;
- il dipendente di che trattasi, dott. Mario Cavallaro, ricopre la posizione di Responsabile del II Settore (economico-finanziario), chiave nella predisposizione dei documenti contabili sopra citati, nonché competente alla gestione dell'*iter* amministrativo di relativa approvazione;
- l'ulteriore procrastinazione dell'approvazione dei suddetti documenti contabili, oltre all'onere economico che il Comune dovrà affrontare per l'intervento del richiamato Commissario *ad acta* regionale e alle sanzioni previste dall'ordinamento per tale fattispecie, non permette di superare l'attuale fase di gestione provvisoria e i problemi quotidiani legati alla stessa per un Comune turistico, come quello di Giardini Naxos;

Ritenuto, alla luce dell'attuale situazione dell'Ente - come sopra delineata -, dell'inquadramento professionale dal dipendente dott. Mario Cavallaro e degli incarichi extra-istituzionali allo stesso già au

torizzati e allo stato svolti, nonché della natura dell'incarico per il quale si richiede l'autorizzazione – trattandosi di assegnazione in posizione di sovraordinazione per l'area economico-finanziaria del Comune di Borgetto per garantire il regolare funzionamento dei servizi nella fase di gestione straordinaria successiva allo scioglimento del Consiglio comunale conseguente a fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso ai sensi dell'art 143 e ss. Del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. - che lo svolgimento di tale ulteriore incarico possa compromettere, per l'impegno richiesto, l'esclusività del rapporto di lavoro del dipendente stesso con il Comune di Giardini Naxos, come richiesto dalla normativa vigente, nonché un completo, tempestivo e puntuale assolvimento dei compiti e dei doveri d'ufficio da parte del dipendente o comunque ne influenzi negativamente l'adempimento, visti tra l'altro i ritardi sull'ordinaria attività istituzionale già accumulati;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;
- il CCNL di comparto;
- lo Statuto comunale;
- il vigente P.T.P.C.T. 2019-2021;

D E T E R M I N A

Di NON autorizzare, per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate, ai sensi dell'art. 53 del D.lgs. 165 del 30.03.2001, il dipendente di ruolo, dott. Mario Cavallo, in servizio presso questo Ente con la qualifica di Responsabile del II Settore incaricato di P.O., allo svolgimento di un incarico extra-istituzionale presso il Comune di Borgetto di cui alla nota acquisita al prot. comunale n. 16134 del 05.08.2019;

Dare atto che la presente determinazione non comporta oneri diretti e/o indiretti a carico del bilancio comunale e che pertanto non è soggetta al visto di regolarità contabile;

Di trasmettere la presente determinazione al dipendente interessato, al Sindaco, nonché al Comune di Borgetto richiedente.



Il Segretario Generale
Dott.ssa Roberta Freni

DETERMINAZIONE RESPONSABILE UFFICIO CONTENZIOSO

N. 85 DEL 02.09.2019

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE

Giardini Naxos 02.09.2019



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa R. Freni

[Handwritten signature]

